

Uchwała Nr SO – 0952/15/4/Ka/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 29 listopada 2018 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Kraszewice na 2019 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. ze zmianami w osobach:

Przewodnicząca: Teresa Marczak
Członkowie: Zofia Freitag
Zbigniew Czolnik

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 roku, poz. 561) w związku z art. 238 i stawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późn. zm.) wyraża o przedłożonym w dniu 14 listopada 2018 r. projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok.

Opinię pozytywną z uwagą w pkt I. 2

Uzasadnienie

I. 1. Projekt uchwały budżetowej na 2019 rok przyjęty zarządzeniem Wójta Gminy Kraszewice Nr 186/2018 z dnia 14 listopada 2018 r., przedłożony został tut. Izbie w dniu 14 listopada 2018 r.
Szczegółowość projektu, uzasadnienie załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym w uchwale Nr XIX/112/2016 Rady Gminy Kraszewice z dnia 27 czerwca 2016 roku w sprawie trybu prac na projektem uchwały budżetowej.

2. Do projektu uchwały budżetowej nie zostały załączone materiały informacyjne, o których mowa w art. 238 ust. 2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w dniu 10 sierpnia 2016 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu uchwałą Nr 16/912/2016, stwierdziło, że uchwała Rady Gminy Kraszewice Nr XIX/112/2016 z dnia 27 czerwca 2016 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, została podjęta z naruszeniem art. 234 pkt 3 poprzez zaniechanie ustalenia materiałów informacyjnych przedkładanych wraz z projektem budżetu. Do dnia wydania niniejszej opinii, Regionalnej Izby Obrachunkowej nie przedłożono uchwały zmieniającej uchwałę Nr XIX/112/2016 regulującą tę kwestię. Organ wykonawczy w ramach posiadanych kompetencji winien przygotować projekt takiej uchwały i przedstawić Radzie Gminy do uchwalenia.

II. 1. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2019 zostały ustalone:

- a) dochody w wysokości 19.502.536,68 zł z tego: dochody bieżące w kwocie 17.765.236,00 zł, dochody majątkowe w kwocie 1.737.300,68 zł;
- b) wydatki w kwocie 22.636.299,68 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 16.896.799,68 zł, wydatki majątkowe w kwocie 5.739.500 zł,
- c) przychody w wysokości 3.533.763,00 zł
- d) rozchody w wysokości 400.000,00 zł.

2. Prognozowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących o kwotę 868.436,32 zł, co zapewnia realizację reguły określonej w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

3. Deficyt budżetu w wysokości 3.133.763,00 zł, zgodnie z postanowieniami § 1 ust. 5 projektu uchwały budżetowej zostanie sfinansowany przychodami z tytułu planowanych do zaciągnięcia pożyczek i kredytów bankowych.

4. Dochody i wydatki zaplanowane zostały w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

5. Prognozowane dochody Gminy na 2019 rok są planowane na poziomie niższym o 20,03% niż planowane dochody na 2018 rok wg stanu na koniec III kwartału 2018 r., z tego dochody bieżące planowane są na poziomie wyższym o 0,72%.

6. Przyjęte w projekcie budżetu kwoty dotacji celowych z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie oraz na realizację własnych zadań bieżących, subwencji, udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych przyjęte zostały w wysokości wynikającej z informacji Wojewody Wielkopolskiego, informacji Krajowego Biura Wyborczego oraz Ministra Finansów. Natomiast projekt planu dotacji na wychowanie przedszkolne (rozdz. 80104, § 2030) przyjęto na podstawie wyszacowania dotacji.

7. Zaplanowane wydatki na 2019 rok są niższe o 19,58% od planowanych wydatków na 2018 rok (stan na III kw.2018), z tego wydatki bieżące planowane są na poziomie niższym o 1,94%, a wydatki majątkowe są niższe o 47,42% od planowanych na 2018 rok (stan na III kw.2018).

8. W projekcie budżetu zaplanowano rezerwę ogólną i rezerwy celowe w granicach wynikających z art. 222 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Rezerwa celowa na zarządzanie kryzysowe została ustalona w wysokości zgodnej z przepisami art. 26 ust 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2018 r., poz. 1401 z późn. zm.).

9. Zaplanowano wydatki na dokształcenie i doskonalenie nauczycieli w kwocie 31.900 zł (rozdz.80146, co stanowi 0,85% planowanych rocznych środków na wynagrodzenia osobowe w dz. 801

Wydatki związane z realizacją Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz zwalczania narkomanii zaplanowano w wysokości planowanych wpływów za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych. Zabezpieczono środki na przeciwdziałanie przemocy w rodzinie. Planowane wpłaty na rzecz izb rolniczych stanowią 2,00% planowanych wpływów z podatku rolnego.

W projekcie budżetu planowane są wydatki na realizację zadań własnych Gminy, w tym zadań obligatoryjnych.

III. Skład Orzekający odnośnie przedłożonego projektu budżetu formułuje następujące uwagi i spostrzeżenia.

1. W treści projektu uchwały w § 1 ust. 7 lit. b) określono limit zobowiązań na pokrycie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego w kwocie 3.533.763 zł, natomiast z projektu uchwały budżetowej wynika, że deficyt na 2019 rok projektowany jest w wysokości 3.133.763 zł. W w/w zapisie do limitu zobowiązań nie zostały zaliczone spłaty zobowiązań w kwocie 400.000 zł. Również w § 1 ust. 16 dot. upoważnienia Wójta do zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie planowanego deficytu budżetu podano kwotę 3.533.763 zł, zamiast kwoty 3.133.763 zł, pomijając jak wyżej kwotę 400.000 zł kredytów/pożyczek na spłaty.

2. W dz. 600, rozdz. 60016 prognozuje się dochody w paragrafie 6300 - dotacja celowa otrzymana z tyt. pomocy finansowej udzielanej między JST na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych w kwocie 89.078 zł. Z uzasadnienia do projektu wynika natomiast, że ww. dochody stanowią wpływ środków z tyt. refundacji z Urzędu Marszałkowskiego za realizację projektu pn. „Modernizacja ścieżki zdrowia z elementami siłowni terenowej – miejsca rekreacji mieszkańców”. Projekt jest realizowany w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na l. 2014-2020.

Skład Orzekający ustalił, że w budżecie na 2018 rok na przedmiotowe zadanie planowane są wydatki inwestycyjne (§ 6050) w wysokości 3.000zł, natomiast na 2019 rok w kwocie 200.000 zł. Zatem dochody na przedmiotowe zadanie winny zostać ujęte w paragrafie 6257. Natomiast wydatki w części finansowanej ze środków europejskich – winien być oznaczony ostatnią cyfrą „7”, natomiast na wkład własny gminy oznaczony winien być ostatnią cyfrą paragrafu „9”.

3. W dz. 750, rozdz. 75023 – Urząd gminy poinformowano, że wydatki obejmują utrzymanie obiektów administracji publicznej i ładu przestrzennego. Wydatki z utrzymaniem ładu przestrzennego zgodnie z zasadami klasyfikacji budżetowej – winny być sklasyfikowane planowane i wydatkowane 710 – rozdz. 71004 - Plany zagospodarowania przestrzennego.

4. W dz. 900, rozdz. 90005- Ochrona powietrza atmosferycznego i klimatu planowane są dochody sklasyfikowane w paragrafie 6617- Dotacje celowe otrzymane z gminy na inwestycje i zakupy inwestycyjne realizowane na podstawie porozumień (umów) między JST w kwocie 1.344.887,68 zł. Ostatnia cyfra paragrafu oznacza, że symbol ten stosuje się dla oznaczenia dochodów, których źródłem jest budżet środków europejskich. Z uzasadnienia do projektu wynika, że Gmina Kraszewice w partnerstwie z Gminą Czajków jest trakcie realizacji projektu pn. „Poprawa jakości powietrza poprzez zwiększenie udziału w

OZE w/4
Regior
dot. 4

OZE w wytwarzaniu energii na terenie Gminy Czajków i Gminy Kraszewice” w ramach Wielkopolskiego Regionalnego Programu Operacyjnego na lata 2014-2020. Liderem projektu jest Gmina Czajków. Paragraf dochodów 661, ale z ostatnią cyfrą „9” byłby właściwy w sytuacji gdy środki przekazywane przez Lidera Projektu byłyby jej środkami własnymi. Natomiast w sytuacji gdy Lider Projektu przekazuje Partnerowi Projektu środki z budżetu UE, to w jednostce przyjmującej te dochody – będącej jednocześnie beneficjentem końcowym należy ujmować je w paragrafie 625 z ostatnią cyfrą „7”. (Wyjaśnienie w tej sprawie zawiera pismo MF nr IP6.990.22.2015. STX z dnia 01.09.2015).

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego


Teresa Marczak

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.